ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HƯNG YÊN	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 179 /KH-UBND	*Hưng Yên, ngày 21 tháng 5 năm 2026*

KẾ HOẠCH
Thành lập các phường trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2026

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: số 1666/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hưng Yên năm 2025; số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 về phân loại đô thị; số 112/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính;

Căn cứ Nghị định số 321/2025/NĐ-CP ngày 16/12/2025 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến Nhân dân về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính;

Căn cứ Công văn số 365/TTg-TCCV ngày 06/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập đơn vị hành chính đô thị;

Căn cứ Công văn số 2705/BNV-CQĐP ngày 25/3/2026 của Bộ Nội vụ về phân loại, lập hồ sơ bản đồ địa giới, công bố số liệu diện tích tự nhiên của đơn vị hành chính và thành lập đơn vị hành chính đô thị;

Thực hiện Thông báo số 571-TB/TU ngày 12/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về kết quả rà soát sơ bộ tiêu chuẩn các xã thành lập phường thuộc tỉnh Hưng Yên năm 2026. Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành Kế hoạch thành lập phường trên địa bàn tỉnh Hưng Yên với các nội dung sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Việc thành lập các phường trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2026 phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và yêu cầu phát triển thực tiễn của địa phương; nhằm cụ thể hóa chủ trương sắp xếp, kiện toàn đơn vị hành chính, xây dựng mô hình chính quyền địa phương phù hợp với quá trình đô thị hóa; đồng thời phù hợp với định hướng phát triển không gian đô thị, mở rộng phạm vi quản lý đô thị, nâng cao chất lượng quản trị địa phương và đời sống Nhân dân.

- Xác định chính xác quy mô, trình độ phát triển kinh tế - xã hội và mức độ đô thị hóa của từng đơn vị, làm căn cứ xây dựng quy hoạch, chính sách phát

triển kinh tế - xã hội và quản lý nhà nước về đô thị, là cơ sở để đầu tư phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, không gian đô thị hiệu quả.

- Việc thành lập các phường trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2026 góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực quy hoạch, xây dựng, đất đai, dân cư, trật tự đô thị, môi trường, hạ tầng kỹ thuật; tăng cường năng lực tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chỉnh trang đô thị, cải cách hành chính, chuyển đổi số; tạo điều kiện thuận lợi hơn trong cung cấp dịch vụ công, phục vụ người dân và doanh nghiệp.

2. Yêu cầu

- Việc thành lập các phường trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2026 phải dựa trên quy hoạch đô thị và hệ thống đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Bảo đảm đánh giá đúng thực trạng phát triển, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương và đặc thù vùng miền.

- Bảo đảm xu hướng đô thị xanh, thông minh, hiện đại, thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Việc thành lập đơn vị hành chính đô thị phải dựa trên các tiêu chuẩn cụ thể như quy mô dân số, diện tích tự nhiên, điều kiện kinh tế - xã hội... theo quy định của pháp luật.

II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH

1. Về điều kiện thành lập phường

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, việc thành lập, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

a) Phù hợp quy hoạch có liên quan đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

b) Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương hai cấp; phát huy tiềm năng, lợi thế nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và của từng địa phương.

c) Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

d) Bảo đảm đoàn kết, bình đẳng các dân tộc, phù hợp với các yếu tố truyền thống lịch sử, văn hóa của địa phương; tạo thuận lợi cho Nhân dân.

đ) Phải căn cứ vào tiêu chuẩn của đơn vị hành chính phù hợp với đặc điểm nông thôn, đô thị, hải đảo theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Về tiêu chuẩn thành lập phường

Căn cứ quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15, tiêu chuẩn của phường bao gồm:

a) Quy mô dân số từ 21.000 người trở lên.

b) Diện tích tự nhiên từ 5,5 km^2 trở lên.

c) Vị trí, chức năng được xác định trong quy hoạch hoặc định hướng đã

được cấp có thẩm quyền phê duyệt là trung tâm tổng hợp hoặc trung tâm chuyên ngành cấp vùng hoặc cấp tỉnh hoặc cấp tiểu vùng trong tỉnh, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hoặc tiểu vùng trong tỉnh.

d) Tỷ lệ quy mô dân số đô thị trên quy mô dân số của đơn vị hành chính từ 50% trở lên.

đ) Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt các chỉ tiêu sau:

- Tỷ lệ tổng thu ngân sách địa phương với tổng chi ngân sách địa phương trên địa bàn đạt từ 100% trở lên.

- Tỷ trọng công nghiệp - xây dựng và dịch vụ trong GRDP đạt từ 70% trở lên.

- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp từ 70% trở lên.

- Thu nhập bình quân đầu người trên năm cao hơn thu nhập bình quân đầu người trên năm của tỉnh trong 03 năm gần nhất.

- Tỷ lệ hộ nghèo (theo chuẩn nghèo đa chiều) thấp hơn tỷ lệ hộ nghèo của tỉnh trong 03 năm gần nhất.

3. Trình tự, thủ tục thành lập phường

a) Trình tự, thủ tục

Tại khoản 1, Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: "Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức xây dựng đề án thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính cấp xã trình Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội". Do đó, đối với các đề án thành lập phường là đề án của Ủy ban nhân dân tỉnh và do Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức xây dựng theo thẩm quyền.

Căn cứ quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Công văn số 2705/BNV-CQĐP của Bộ Nội vụ; trình tự, thủ tục lập Đề án thành lập đơn vị hành chính đô thị được thực hiện theo trình tự 07 bước như sau:

- Bước 1: Căn cứ chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức lập Đề án thành lập phường theo quy định, tổ chức lấy ý kiến toàn thể Nhân dân trên địa bàn xã theo quy định;

- Bước 2: Hoàn thiện Đề án, thông qua Hội đồng nhân dân xã, ban hành nghị quyết và tổng hợp hồ sơ, đề án trình Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ) theo quy định; thành phần hồ sơ, Đề án bao gồm: Tờ trình của Ủy ban nhân dân xã; Đề án; Báo cáo tổng hợp ý kiến Nhân dân, ý kiến của Hội đồng nhân dân và các cơ quan, tổ chức liên quan; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các hồ sơ, tài liệu liên quan;

- Bước 3: Trên cơ sở hồ sơ, Đề án của Ủy ban nhân dân xã, Sở Nội vụ phối hợp với các sở, ngành và các đơn vị liên quan thẩm định, xây dựng Đề án tổng thể của tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh; trình thông qua Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh; trình Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, thông qua;

- Bước 4: Trình Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành chủ trương thành lập các phường; tổng hợp hồ sơ, Đề án trình Chính phủ, Bộ Nội vụ theo quy định;

- Bước 5: Thẩm định theo quy định. Căn cứ vào yêu cầu thực tiễn, Bộ Nội vụ xem xét, quyết định việc tổ chức khảo sát phục vụ thẩm định đề án. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Ủy ban nhân dân tỉnh lập Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Nội vụ và các cơ quan Trung ương;

- Bước 6: Trình Chính phủ Đề án thành lập các phường; tổ chức lấy ý kiến thành viên Chính phủ, ban hành Nghị quyết thông qua và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

- Bước 7: Thẩm tra trước khi trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

b) Đề án thành lập phường

Căn cứ quy định tại Điều 8 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15, Đề án thành lập đơn vị hành chính đô thị gồm 05 phần và phụ lục như sau:

- Phần thứ nhất: căn cứ pháp lý và sự cần thiết;

- Phần thứ hai: lịch sử hình thành và hiện trạng của đơn vị hành chính dự kiến thành lập đơn vị hành chính đô thị;

- Phần thứ ba: phương án thành lập đơn vị hành chính đô thị;

- Phần thứ tư: đánh giá tác động và định hướng phát triển của đơn vị hành chính đô thị sau khi thành lập;

- Phần thứ năm: kết luận và kiến nghị;

- Phụ lục kèm theo đề án gồm: biểu tổng hợp các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính; các biểu, bảng số liệu được cấp có thẩm quyền xác nhận làm cơ sở xác định các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính; 01 bản đồ hiện trạng địa giới của đơn vị hành chính dự kiến thành lập phường và 01 bản đồ phương án thành lập đô thị; 01 phim tài liệu (từ 15 đến 20 phút) về vị trí, hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và hạ tầng của khu vực đề nghị thành lập đơn vị hành chính đô thị; các văn bản của cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc xác nhận về yếu tố đặc thù của đơn vị hành chính (nếu có). Trường hợp đổi tên đơn vị hành chính được thực hiện đồng thời với việc thành lập phường thì được tích hợp vào đề án thành lập phường.

c) Lộ trình triển khai: Xây dựng Đề án thành lập phường năm 2026 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên chia thành 02 đợt:

- Đợt 1: Thực hiện ngay đối với các xã bảo đảm sơ bộ đạt từ 7/9 tiêu chuẩn thành lập phường trở lên hoặc các xã được hình thành từ thị trấn trước đây.

+ Yêu cầu về thời gian thực hiện: *(Chi tiết tại Phụ lục I kèm theo).*

+ Danh sách các xã thực hiện Đợt 1: 35 xã *(Chi tiết tại Phụ lục II kèm theo).*

- Đợt 2: Đối với các xã còn lại kèm theo Thông báo số 571-TB/TU ngày 12/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

+ Yêu cầu về thời gian thực hiện: ngay sau khi các xã cơ bản bảo đảm đạt từ 7/9 tiêu chuẩn thành lập phường trở lên, hoàn thiện trong Quý IV/2026.

+ Danh sách các xã thực hiện Đợt 2: 13 xã *(Chi tiết tại Phụ lục III kèm theo).*

4. Về số liệu

Theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 8 Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15: "Số liệu đánh giá các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính trong đề án thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính là số liệu tính đến ngày 31 tháng 12 của năm trước liền kề với năm gửi hồ sơ đề án đến cơ quan thẩm định; do cơ quan lập đề án cung cấp, chịu trách nhiệm về tính chính xác".

Do đó, số liệu đánh giá các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính phục vụ đề án thành lập phường năm 2026 trên địa bàn tỉnh là số liệu tính đến ngày 31 tháng 12 năm 2025.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Nội vụ

a) Chủ trì, hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân; phối hợp với các sở, ngành và các đơn vị liên quan thành lập tổ thẩm định tiến hành khảo sát, tổng hợp, thẩm định, xây dựng Đề án thành lập các phường thuộc tỉnh Hưng Yên, tham mưu, báo cáo, trình Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Đảng ủy Ủy ban nhân dân, Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh theo đúng quy định; phối hợp với Bộ Nội vụ và các cơ quan Trung ương thực hiện các trình tự thủ tục thành lập các phường theo quy định.

b) Chủ trì, phối hợp Sở Xây dựng và các đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kế hoạch thực hiện về Bộ Nội vụ, Bộ Xây dựng **trước ngày 10/6/2026** để tổng hợp báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

2. Sở Tài chính

a) Chủ trì, cân đối nguồn ngân sách của tỉnh bổ sung ngay kinh phí cho Sở Nội vụ, các xã tổ chức xây dựng Đề án thành lập phường trình cấp có thẩm quyền phê duyệt bảo đảm đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước;

b) Rà soát nguồn thu, nhiệm vụ chi bảo đảm các xã đủ điều kiện về tỷ lệ thu chi ngân sách để thành lập phường theo quy định; hướng dẫn các xã xác định điều kiện về thu chi ngân sách theo quy định; **thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 26/5/2026.**

c) Phối hợp với Sở Xây dựng hướng dẫn Ủy ban nhân dân xã xác định vị trí, chức năng trong quy hoạch hoặc định hướng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là trung tâm tổng hợp hoặc trung tâm chuyên ngành cấp vùng hoặc cấp tỉnh hoặc cấp tiểu vùng trong tỉnh, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hoặc tiểu vùng trong tỉnh.

3. Sở Xây dựng

a) Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các sở, ngành, địa phương liên

quan hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã: xác định vị trí, chức năng trong quy hoạch hoặc định hướng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là trung tâm tổng hợp hoặc trung tâm chuyên ngành cấp vùng hoặc cấp tỉnh hoặc cấp tiểu vùng trong tỉnh, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hoặc tiểu vùng trong tỉnh; cách tính tỷ lệ quy mô dân số đô thị trên quy mô dân số của đơn vị hành chính.

b) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành và địa phương liên quan tham mưu công tác tổ chức phân loại đô thị đối với các xã chưa đáp ứng các tiêu chuẩn liên quan phân loại đô thị, trong đó rà soát, đánh giá trình độ phát triển đô thị của các đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh; có lộ trình cụ thể, giải pháp đầu tư, huy động nguồn lực để khắc phục các tiêu chuẩn về hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật còn chưa đạt hoặc đạt ở mức thấp; trình cấp có thẩm quyền xem xét, công nhận loại đô thị khi đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định; hướng đến thành lập thêm các đơn vị hành chính đô thị có đủ điều kiện, tiêu chuẩn, nâng cao chất lượng, tỷ lệ đô thị hóa và phát triển đô thị bền vững theo định hướng thực hiện ngay sau khi quy hoạch chung đô thị được phê duyệt

4. Công an tỉnh

Chủ trì, hướng dẫn chi tiết việc thu thập số liệu (bao gồm dân số thường trú và dân số tạm trú) hoặc cung cấp, xác nhận các số liệu liên quan về quy mô dân số cho Ủy ban nhân dân các xã làm cơ sở tính toán số liệu thành lập các phường; **thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 23/5/2026.**

5. Sở Nông nghiệp và Môi trường

Chủ trì, hướng dẫn, cung cấp các số liệu về diện tích tự nhiên, tỷ lệ hộ nghèo của xã, tỉnh (theo chuẩn nghèo đa chiều) trong 03 năm gần nhất (năm 2023, 2024, 2025); **thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 26/5/2026.**

6. Thống kê tỉnh

Chủ trì, hướng dẫn, cung cấp số liệu về tỷ trọng công nghiệp - xây dựng và dịch vụ trong GRDP, tỷ lệ lao động phi nông nghiệp, thu nhập bình quân đầu người trên năm của xã, tỉnh trong 03 năm gần nhất (năm 2023, 2024, 2025); **thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 29/5/2026.**

7. Các sở, ngành liên quan

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp Sở Nội vụ, các cơ quan, đơn vị có liên quan và Ủy ban nhân dân xã cung cấp, xác nhận các số liệu liên quan theo phân cấp; thẩm định các đề án thành lập các phường theo quy định.

8. Ủy ban nhân dân các xã

a) Khẩn trương xây dựng dự toán kinh phí thành lập phường trình cấp có thẩm quyền; thực hiện trình tự, thủ tục xây dựng Đề án thành lập phường, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân trên địa bàn, thông qua Hội đồng nhân dân xã, trình Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Chính phủ (qua Bộ Nội vụ thẩm định), trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định; **thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 02/6/2026.**

b) Phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành và đơn vị có liên quan khẩn trương lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị theo thẩm quyền; tiến hành rà soát, đánh giá các tiêu chuẩn phân loại đô thị và tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo đúng các định hướng quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị của tỉnh và địa phương; có lộ trình cụ thể, giải pháp đầu tư, huy động nguồn lực để khắc phục các tiêu chuẩn về hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật còn chưa đạt hoặc đạt ở mức thấp; tổ chức lập Đề án phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển đô thị.

Đây là nhiệm vụ quan trọng và hết sức cấp bách, yêu cầu Thủ trưởng các sở, ngành tỉnh có liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã khẩn trương tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch này và chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện.

Giao Sở Nội vụ là cơ quan tổng hợp, theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện Kế hoạch. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị kịp thời phản ánh về Sở Nội vụ để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết theo quy định./.

Nơi nhận:
- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ Nội vụ (để báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Đảng ủy UBND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Thống kê tỉnh;
- Đảng ủy, HĐND, UBND xã, phường;
- Lưu: VT, NC[Thủy].

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HƯNG YÊN

Phạm Văn Nghiêm